



277. sjednica GSV skraćeni zapisnik

Vrijeme i mjesto
održavanja:

30. listopada 2025. godine u Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici,
Hrvatske Bratske Zajednice 4, 10000 Zagreb
12.00 sati

Prisutni:

- Krešimir Sever, predstojnik Ureda za socijalno partnerstvo

Prisutni članovi:

Predstavnici Vlade Republike Hrvatske u GSV-u

- Marin Piletić, ministar rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, predsjednik GSV-a
- Fadila Bahović, državna tajnica u Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, zamjena člana
- Danijela Stepić, glavna državna rizničarka, zamjena člana
- doc.dr.sc. Iva Ivanković, državna tajnica u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih, zamjena člana
- Domagoj Mikulić, državni tajnik u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, zamjena člana
- Goran Romek, državni tajnik u Ministarstvu gospodarstva, zamjena člana
- Anita Zirdum, v.d. ravnateljice Uprave u Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, zamjena člana

Predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca u GSV-u

- dr. sc. Ivan Mišetić, dopredsjednik GSV-a
- Mirko Habijanec
- Irena Weber, zamjena člana

Predstavnici sindikalnih središnjica u GSV-u

- Dražen Jović, Nezavisni hrvatski sindikati
- Mladen Novosel, Savez samostalnih sindikata Hrvatske
- Mirela Bojić, Matica hrvatskih sindikata, zamjena člana
- Marija Hanževački, Nezavisni hrvatski sindikati, zamjena člana
- Darko Šeperić, Savez samostalnih sindikata Hrvatske, zamjena člana

Odsutni članovi

- Sanja Šprem, Matica hrvatskih sindikata, dopredsjednica GSV-a
- izv. prof. dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade i ministar financija
- Nataša Mikuš Žigman, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
- prof. dr. sc. Radovan Fuchs, ministar znanosti, obrazovanja i mladih
- Damir Habijan, ministar pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
- Ante Šušnjar, ministar gospodarstva
- Mislav Balković, Hrvatska udruga poslodavaca



277. sjednica GSV skraćeni zapisnik

Prisutni:

Ostali prisutni:

- Ante Lončar, Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Katarina Rumora, Nezavisni hrvatski sindikati
- Ivana Šuman, Ministarstvo pravosuđa i uprave
- Matea Klišanin, glasnogovornica Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
- mr. sc. Mihaela Felker, Ured za socijalno partnerstvo
- Marina Kasunić Peris, Ured za socijalno partnerstvo
- dr. sc. Jagoda Novak, Ured za socijalno partnerstvo
- Maja Rajaković, Ured za socijalno partnerstvo

Sjednica je započela u 14:00 sati, a otvorio ju je predsjednik GSV-a Marin Piletić. Nakon utvrđenog kvoruma uputio je čestitke Mariji Hanževački, glavnoj tajnici Nezavisnih hrvatskih sindikata na izboru za potpredsjednicu za komunikacije Europskog gospodarskog i socijalnog odbora i Mislavu Balkoviću, predsjedniku Hrvatske udruge poslodavaca na imenovanju za predstavnika u Gospodarskom-socijalnom vijeću te je predložio sljedeći

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika 276. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća
2. Akcijski plan za promicanje kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj 2025.-2029.
3. Godišnje izvješće o radu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za 2024. godinu
4. Razno

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

TOČKA 1.

Usvajanje zapisnika 276. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća

Zapisnik 276. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća jednoglasno je usvojen.

TOČKA 2.

Akcijski plan za promicanje kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj 2025.-2029.

Krešimir Sever (USP) uvodno je naglasio kako je Ured za socijalno partnerstvo nedavno preuzeo obvezu izrade Akcijskog plana za promicanje kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj 2025.-2029. te je prijedloge socijalnih partnera dostavljene Uredu istaknuo kao početnu fazu i osnovu izrade plana. Dodao je kako su 19. listopada 2022. godine Europski parlament i Vijeće donijeli Direktivu o primjerenim minimalnim plaćama u Europskoj uniji, prema kojoj pokrivenost zaposlenih kolektivnim ugovorima u državama članicama ne bi smjela biti manja od 80%. Istaknuo je kako Direktiva obvezuje članice da potiču kolektivno pregovaranje te da zemlje koje ne ispunjavaju taj uvjet moraju, u roku od dvije godine, donijeti nacionalni akcijski plan za njegovo jačanje. Osvrnuo se na pregovore Vlade RH s državnom i javnim službama te naglasio kako je tu voljnost za pregovaranje i pokrivenost potpuna, kao i u državnim i javnim poduzećima, odnosno poduzećima u pretežito državnom vlasništvu. Istaknuo je kako problem postoji u

277. sjednica GSV skraćeni zapisnik

dijelu privatnog sektora koji ne pokazuje spremnost za kolektivno pregovaranje te je potrebno definirati odgovarajuće modele i mjere za njegovo poticanje. U nastavku je prisutne upoznao s povijesnim razvojem okolnosti u Republici Hrvatskoj koje su prethodile kolektivnom pregovaranju te naglasio kako su u kasnoj jeseni 1991. godine započele pripreme za početak prvog kolektivnog pregovaranja u novoj Hrvatskoj. Dodao je kako su usporedno započeli pregovori za prvi Opći kolektivni ugovor za gospodarstvo, koji je potpisan 27. srpnja 1992. godine, te za kolektivni ugovor u javnom sektoru, u kojima su sudjelovali sindikati okupljeni unutar sindikalnih središnjica, kao i samostalni sindikati koji su djelovali izvan njih. Istaknuo je kako su pregovori u javnom sektoru bili složeniji, budući da je u njih bila uključena i lokalna razina, jer se nije pregovaralo samo za državnu i javne službe, već i za državna i javna poduzeća i lokalna komunalna poduzeća i zaposlene u lokalnoj upravi i samoupravi. Opći kolektivni ugovor za javne djelatnosti i javna poduzeća, kojim je utvrđen i iznos najniže osnovne plaće, potpisan je 1. rujna 1992. godine. Naglasio je kako iz navedenoga proizlazi da Republika Hrvatska ima dugogodišnju i razvijenu tradiciju kolektivnog pregovaranja u novoj Hrvatskoj, ali ta tradicija seže još u razdoblje između dva svjetska rata. Napomenuo je kako je trenutni prijedlog Akcijskog plana rezultat rada formirane radne skupine te je u odnosu na početni prijedlog sindikalne i poslodavačke strane skraćen, budući da su u međuvremenu provedene konzultacije s resornim ministarstvima u vezi pojedinih prijedloga, među kojima je i prijedlog da se članovima sindikata prizna sindikalna članarina kao porezna olakšica. Naglasio je važnost tumačenja prijedloga Akcijskog plana za promicanje kolektivnog pregovaranja kao temeljne podloge za otvaranje dijaloga socijalnih partnera i predstavnika javne vlasti o modelima i načinima provedbe kolektivnog pregovaranja. Završno je istaknuo kako se Akcijski plan za promicanje kolektivnog pregovaranja nalazi izvan dosega Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske te ne proizlazi iz obveza propisanih navedenim zakonom. Predložio je promjene koje su nužne u skladu s važećim propisima, među kojima i promjenu samog naziva dokumenta u „Nacionalni program za poticanje kolektivnog pregovaranja“, što je detaljnije obrazložio.

Tijekom rasprave u kojoj su sudjelovali **Krešimir Sever (USP)**, **Mladen Novosel (SSSH)**, **Ivan Mišetić (HUP)**, **Mirko Habijanec (HUP)**, **Mirela Bojić (MHS)**, **Irena Weber (HUP)**, **Darko Šeperić (SSSH)**, **Marija Hanževački (NHS)**, **Dražen Jović (NHS)** i **Marin Piletić (MROSP)** predstavnici sindikalnih središnjica osvrnuli su se na izazove u procesu kolektivnog pregovaranja te pozdravili inicijativu za izradu Akcijskog plana za promicanje kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj 2025.–2029. Pozitivnim su ocijenili kolektivni ugovor u sektoru graditeljstva, ističući kako on u praksi potiče partnerske odnose između sindikata i poslodavaca, uređuje plaće na najvišoj mogućoj razini te omogućuje učinkovito rješavanje problema povezanih s nadzorom i provedbom ugovora. Upozorili su na poteškoće u sindikalnom organiziranju radnika, osobito u privatnom sektoru, kao i na probleme vezane uz djelovanje dijela sektorskih udruga unutar Hrvatske udruge poslodavaca. Nastavno su se osvrnuli na sustav i pristup jačanju kapaciteta socijalnih partnera i uspostavljanje poticajnog okvira koji će motivirati sudionike na aktivnije sudjelovanje u kolektivnom pregovaranju, nedovoljnu sindikalnu

277. sjednica GSV skraćeni zapisnik

organiziranost i organiziranost poslodavaca, problem razlikovanja član / nečlan u sindikalnom organiziranju i tumačenje Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, što su detaljnije obrazložili. Završno su istaknuli kako u Akcijskom planu za promicanje kolektivnog pregovaranja ne postoji ugrožavanje slobode organiziranja, osobito u dijelu koji se odnosi na sektorska vijeća, budući da ona nemaju obvezu kolektivnog pregovaranja. Predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca istaknuli su dobrobiti koje uživaju članice EU u odnosu na red na tržištu rada i ojačavanje zajedničke konkurentnosti nacionalnog gospodarstva. Naglasili su svoj zahtjev da se iz Akcijskog plana za promicanje kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj 2025.–2029. brišu sektori koji nisu iskazali interes za osnivanjem sektorskih vijeća, osobito sektor informacijsko-komunikacijskih tehnologija te dodali da je uvrštavanje tog sektora protivno načelu dobrovoljnosti i autonomije socijalnih partnera, a u slučaju ICT sektora i činjenično neutemeljeno, budući da raspoloživi podatci ne potvrđuju njegov status brzorastuće djelatnosti. Ocijenili su da takav pristup ne bi pridonio jačanju socijalnog dijaloga, već narušio povjerenje i umanjio stvarnu učinkovitost kolektivnog pregovaranja. Istaknuli su važnost povećanja plaća, ali i potrebu za istodobnim jačanjem obveza koje se odnose na produktivnost, organizaciju rada i logistiku. Osvrnuli su se i na Zakon o minimalnoj plaći i potrebu određivanja plaće za nekvalificiranog radnika te autonomiju socijalnih partnera, što su detaljnije obrazložili.

Nakon rasprave donesen je sljedeći

ZAKLJUČAK

- Gospodarsko-socijalno vijeće ocjenjuje kako je predložena radna verzija Prijedloga Akcijskog plana za promicanje kolektivnog pregovaranja dobra osnova za daljnji rad na kojem će nastaviti raditi Radna skupina sastavljena od predstavnika socijalnih partnera, Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Ureda za socijalno partnerstvo kao i drugih resornih tijela javne vlasti, ovisno o temi o kojoj će se raspravljati na radnoj skupini.**
- Gospodarsko-socijalno vijeće predlaže, s obzirom na karakter i doseg predloženih mjera te njegovo utemeljenje u europskoj pravnoj stečevini, da se navedeni dokument usvoji kao “Nacionalni program za poticanje kolektivnog pregovaranja”, kako bi se na odgovarajući način označila programska priroda i sveobuhvatni pristup razvoju sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj.**
Gospodarsko-socijalno vijeće predlaže, s obzirom na karakter i doseg predloženih mjera te njegovo utemeljenje u europskoj pravnoj stečevini, da se navedeni dokument usvoji kao “Nacionalni program za poticanje kolektivnog pregovaranja”, kako bi se na odgovarajući način označila programska priroda i sveobuhvatni pristup razvoju sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj.
- GSV ističe sljedeća ključna polazišta koja radna skupina treba uzeti u obzir pri izradi konačne verzije dokumenta:**



277. sjednica GSV skraćeni zapisnik

- a) **Sektorska vijeća kao prioritet**
Osnivanje i rad sektorskih vijeća ključni su za povećanje pokrivenosti kolektivnim ugovorima, s naglaskom na sektore: građevinarstvo, turizam, trgovina te poljoprivreda i prehrambena industrija.
 - b) **Pristup podacima**
Osiguravanje pristupa socijalnim partnerima važnim statističkim podacima i analitičkim podlogama ključno je za kvalitetno kolektivno pregovaranje.
 - c) **Društveno odgovorna javna nabava**
Povezivanje poštivanja kolektivnih ugovora s pristupom javnim nabavama potrebno je razraditi na način koji je praktično provediv i ne stvara nepotrebne administrativne prepreke.
 - d) **Jačanje kapaciteta**
Potrebno je razmotriti mjere kojima bi se jačali kapaciteti socijalnih partnera
 - e) **Realni rokovi**
Vremenski okvir provedbe mora biti realan i treba uzeti u obzir stvarne mogućnosti svih uključenih strana.
4. GSV zadužuje radnu skupinu da posebnu pozornost posveti sljedećim pitanjima:
 - Dogovor o postupku i kriterijima za osnivanje sektorskih vijeća
 - Detaljnija razrada mjera za jačanje sindikalne organiziranosti, posebno u privatnom sektoru
 - Razrada postupka društveno odgovorne javne nabave s jasnim smjernicama za javne naručitelje
 - Određivanje pokazatelja uspješnosti koji su mjerljivi i realni
 - Razrada financijskih posljedica i izvora financiranja pojedinih mjera
 - Usklađivanje s drugim važnim strateškim dokumentima.
 5. GSV preporučuje da se nakon izrade konačne verzije od strane radne skupine provede javno savjetovanje kako bi se omogućilo sudjelovanje svih zainteresiranih dionika.
 6. Radna skupina će izvještavati GSV o napretku u radu te po potrebi tražiti smjernice GSV-a o posebnim karakterističnim pitanjima.
 7. GSV ističe potrebu da se izrada Nacionalnog programa uskladi s aktivnostima koje su već u tijeku, posebno s radom postojećih sektorskih vijeća te aktivnostima Ureda za socijalno partnerstvo



277. sjednica GSV skraćeni zapisnik

TOČKA 3.

Godišnje izvješće o radu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za 2024. godinu

Ante Lončar (HZZ) predstavio je Godišnje izvješće o radu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za 2024. godinu te ukratko informirao Gospodarsko-socijalno vijeće o statistici tržišta rada u odnosu na prosjek stope zaposlenosti, stope nezaposlenosti, broj zaposlenosti, broj nezaposlenosti, broj izdanih radnih dozvola, prosječnu netoplaću, srednju (medijalnu) netoplaću te minimalnu brutoplaću u 2024. godini. Naglasio je, između ostalog, posredovanje pri zapošljavanju, mjere aktivnog zapošljavanja, suradnju s obrazovnim sustavom, suradnju s poslodavcima, osiguravanje prava nezaposlenih i potporne aktivnosti za funkcioniranje kao ključne aktivnosti Zavoda. Završno je istaknuo rezultat rada Zavoda u odnosu na stabilno tržište rada, smanjenu nezaposlenost, povećanu zaposlenost, povećanu konkurentnost, potporu poslodavcima, prihvrat strane radne snage, potporu obrazovnom sustavu za usklađivanje s tržištem rada, sustav privlačenja neaktivnih osoba na tržište rada i partnerstvo na tržištu rada.

Nakon predstavljanja Godišnjeg izvješća o radu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje donesen je sljedeći

ZAKLJUČAK

Gospodarsko-socijalno vijeće prihvaća Godišnje izvješće o radu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za 2024. godinu.

TOČKA 4.

Razno

Dražen Jović (NHS) osvrnuo se na prosvjede radnika hitne medicinske službe, kao i na dopis radnika Jadrolinije upućen Ministarstvu financija, kojim ukazuju na određene propuste u vezi s davanjem koncesije na liniji Split – Supetar. Također je podsjetio na dopis Nezavisnih hrvatskih sindikata upućen Ministarstvu pravosuđa, uprave i zelene tranzicije te Ministarstvu unutarnjih poslova vezano za primjenu članka 315. b Kaznenog zakona, koji se odnosi na prisilu prema osobi koja obavlja poslove od javnog interesa ili u javnoj službi, što je detaljnije obrazložio.

Marin Piletić (MROSP) u odnosu na prosvjede hitne medicinske službe, odgovorio je da se o navedenom problemu raspravljalo na sjednicama Vlade RH, da su se vodili razgovori s resornim ministarstvom te da je naručen elaborat opravdanosti uvođenja beneficiranog radnog staža za jednu službu unutar javnih službi za određena radna mjesta. Naglasio je da je studija pokazala kako nema elemenata za izmjenu Zakona o mirovinskom osiguranju i uvođenje beneficiranog radnog staža. Napomenuo je da će Ministarstvo financija dostaviti odgovor Nezavisnim hrvatskim sindikatima vezano za dopis radnika Jadrolinije.

Fadila Bahović (MPUDT) napomenula je da će Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije dostaviti odgovor Nezavisnim hrvatskim sindikatima u odnosu na primjenu članka 315. b Kaznenog zakona.

**Predsjednik
Gospodarsko-socijalnog vijeća**

Zapisnik sastavila:
Maja Rajaković

Marin Piletić